

Приложение
к приказу Уральского МТУ по надзору
за ЯРБ Ростехнадзора
от 23.03.2021 № ПР-470-37-о

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 2020 год**

**г. Екатеринбург
2021**

I. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю, а также подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

– выявление данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также со следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального

контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии – утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

Приказом Ростехнадзора от 06.07.2014 № 247 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Перечнем нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, приведенным в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной

энергии, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения федерального закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление)

является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в 2020 году

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), среди которых:

отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

нарушения требований при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.) (ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

нарушения организационного порядка строительства (ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

нарушения технологии строительства (ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

недостаточный уровень осуществления строительного контроля на объекте (ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

нарушение сроков направления извещений о сроках завершения работ, подлежащих проверке (ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

- Нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации (п.п. 78, 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»)

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии (п.п. 67, 68 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

несоблюдение требований к безопасному хранению радиоактивных отходов (не установлен срок хранения радиоактивных отходов в пункте хранения, для хранения радиоактивных отходов используются

несертифицированные контейнеры, конструкция используемых контейнеров не обеспечивает их сохранность в течение установленного срока хранения и не обеспечивает возможность извлечения упаковок радиоактивных отходов из хранилища в конце периода хранения) (требования установлены п.п. 42, 45 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», п.п. 41, 42, 44, 54, 56 НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов. Требования безопасности»);

нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях в работе радиационно-опасных объектов (п.п. 10, 14, 15, 26 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»);

эксплуатация радиационного источника осуществляется без радиационно-гигиенической оценки (п. 17 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

отсутствие или несвоевременный пересмотр инструкции по радиационной безопасности и по действиям персонала при радиационных авариях (п. 81 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

нарушение порядка осуществления радиационного контроля (п. 79 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

наличие расхождений между информацией, содержащейся в отчете по обоснованию безопасности и в проектной документации объектов ядерного топливного цикла. Несоответствие отчета по обоснованию безопасности объекта ядерного топливного цикла реальному состоянию объекта ядерного топливного цикла (п. 3.12 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»);

несвоевременное внесение изменений в эксплуатационную документацию объекта ядерного топливного цикла в связи с вступлением в действие новых нормативных документов или при изменении проектной документации систем объекта ядерного топливного цикла (п. 7.2.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»);

отсутствие классификации систем и элементов (оборудования) объекта ядерного топливного цикла по влиянию на безопасность. В эксплуатирующей организации не установлен порядок классификации оборудования (п. 4.8 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»);

невыполнение классификации удаляемых радиоактивных отходов (п. 5 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения.»);

отсутствие обоснования пределов безопасной эксплуатации систем и элементов (требования установлены п. 7.2.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»);

отсутствие оформленного в установленном порядке решения о продлении срока эксплуатации объекта (п. 2.11 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»);

отсутствие документального подтверждения результатов аудита (проверки) выполнения и оценки результативности Программы обеспечения качества (п. 6 (1) НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение требований к продлению срока эксплуатации объектов использования атомной энергии и ресурса оборудования, важного для безопасности. Несоблюдение порядка продления срока эксплуатации объектов использования атомной энергии (п.п. 2.1, 2.3 НП-024-2000 «Требования к

обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»);

нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях в работе радиационно опасных объектов (п.п. 10, 14, 15, 26 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»);

несвоевременное внесение в отчет по обоснованию безопасности, программу обеспечения качества, программу радиационной защиты изменений в связи с вступлением в действие новых нормативных и рекомендательных документов (п. 7.2.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла»);

в положении о подразделении, а также в должностных инструкциях материально ответственных лиц по учету и контролю ядерных материалов не определены функции, права и обязанности их в части учета и контроля ядерных материалов, ответственное лицо за учет и контроль ядерных материалов в зоне баланса материалов не назначено приказом руководителя организации (п.п. 25, 27, 28 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»);

при проведении годовой физической инвентаризации ядерных материалов не проверялось наличие учетных единиц, результаты показаний системы видеонаблюдения не оформляются документально и не предоставляются инвентаризационной комиссии, не соблюдены установленные сроки представления отчетных документов (МБО, СФНК) оформленных по результатам годовой физической инвентаризации, не проведена проверка соответствия данных списка фактически наличного количества ядерных материалов и данных учетных документов (п. 78 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»);

применение пломб, не удовлетворяющих национальным стандартам, в промежутках между инвентаризациями ядерных материалов не проводится

выборочный контроль установленных пломб в зоне баланса материалов, результаты контроля документально не регистрируются (п.п. 46-49 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»);

в программе измерений ядерных материалов не приведены формы, не указаны сроки составления документов, в которых регистрируются результаты измерений, не соблюдены сроки периодической поверки средств измерений (п.п. 55, 59 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»);

не разработано положение по учёту и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, не разработана инструкция по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов для каждого структурного подразделения, осуществляющего деятельность с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, не назначены ответственные за учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (п.п. 12, 15, 17 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

отчетные документы составляются не на основе учетных документов и результатов инвентаризации по формам, введенным в действие в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, не представлены отчётные документы в информационно-аналитический центр системы государственного учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (п.п. 80, 81 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

не проверяется состояние и целостность пломб чаще, чем частота инвентаризаций с регистрацией таких проверок в журнале, не разработана программа применения пломб (п.п. 27, 28 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

в программе измерений радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не определен перечень используемых в целях учета и контроля радиоактивных

веществ и радиоактивных отходов средств измерений, типов стандартных образцов, процедуры пробоотбора, методик измерений, не определены формы и порядок оформления результатов измерений (п.п. 32 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

в приказе на проведение инвентаризации радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не указано время, после которого запрещаются любые перемещения без разрешения председателя инвентаризационной комиссии, не составлен список наличного количества радиоактивных веществ на дату начала инвентаризации, в актах инвентаризации радиоактивных веществ не отражены результаты проверки ведения учетных документов радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, результаты измерений, выполненных при проведении инвентаризации (п.п. 55, 57, 63 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

ответственный за учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не проходил обучение по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и проверку знаний, ответственный за организацию учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации не проходил переподготовку или повышение квалификации, руководящий персонал организации, ответственный за учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, не имеет разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии (п.п. 83-85 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

периметры охраняемых зон (запретная зона, охраняемая полоса), а также контрольно-пропускной пункт и здания не в полной мере оснащены инженерно-техническими средствами охраны (п.п. 20, 22, 25, 37, 50-56, 58, 64-67, 72-74, 79, 80, 81, 84, 85, 87-89, 110 «Требования к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране

войсками национальной гвардии Российской Федерации», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646);

отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции) (п. 46 НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»);

на отдельных участках охраняемых зон (защищенных и внутренних) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптико-электронного наблюдения или технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению (п.п. 98 - 105 НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»);

подготовка и допуск к эксплуатации инженерно-технических средств физической защиты персонала физической защиты, периодичность проверки знаний им правил эксплуатации и безопасности осуществляется с нарушениями требований норм и правил (п.п. 63 - 90 НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»);

оборудование контрольно-пропускных пунктов для прохода людей и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешенного прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещенных предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов из металла) (п.п. 109 - 112 НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»);

планирование технической эксплуатации инженерно-технических средств физической защиты, проверка их функционирования, технического обслуживания и ремонта осуществляется с нарушениями требований

технических регламентов (п.п. 91 - 97 НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»);

не разработаны или требуют корректировки отдельные документы, определяющие организацию физической защиты (инструкции, журналы, планы, положения, перечни) (п. 22 (приложение № 3) НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»);

персонал физической защиты не своевременно проходит обучение (п. 6 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»);

не установлен уровень физической защиты или установленный уровень физической защиты не соответствует требованиям (п. 20 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»).

- Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

- Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточное знание работниками предприятий требований ФНП, руководящих документов;

- недостаточно полный анализ требований УДЛ на право изготовления оборудования для объектов использования атомной энергии;

- невыполнение ответственными лицами требований ФНП, УДЛ;

- ослабление и недостаточный контроль ответственных лиц за соблюдением требований УДЛ, ФНП и документации;

- ненадлежащее исполнение персоналом предприятий обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами;

- ненадлежащая организация строительного контроля со стороны заказчика и лиц, осуществляющих строительство.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в 2020 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях в 2020 году

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

По состоянию на 31.12.2020 под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 559 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих 639 лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, в том числе:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области):

- Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;
- Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

47 организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги Белоярской АЭС.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Организация АО «Атомэнергоремонт, выполняющая работы и предоставляющая услуги эксплуатирующей организации - АО «Институт реакторных материалов».

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами», отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

6 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

64 организации (предприятия), выполняющих работы и предоставляющих услуги объектам ядерного топливного цикла.

Радиационно-опасные объекты:

309 организаций, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 400 радиационно-опасных объектов (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 168 пунктов хранения радиоактивных веществ (далее – РВ) и радиоактивных отходов (далее – РАО);

178 организаций имеют лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии;

121 организация зарегистрирована в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;

8 организаций имеют лицензии на соответствующие виды деятельности и зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;

Организации, выполняющие работы по проектированию объектов использования атомной энергии, конструированию и изготовлению оборудования для них, экспертиза документов:

121 организация, осуществляющая проектно-конструкторскую деятельность для объектов использования атомной энергии;

129 организаций, осуществляющих работы по изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

«Циклотронный Центр Ядерной Медицины (ЦЦЯМ) с ускорителем протонов (циклотрон TR-24, производитель ACS, Canada) на базе реконструируемого ускорительного комплекса, расположенного в здании Физико-технологического института Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина (УрФУ);

«Реконструкция пункта приповерхностного захоронения твердых радиоактивных отходов г. Новоуральск»;

«Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения очень низкоактивных отходов, с организацией участка сушки полиуранатов аммония в главном корпусе на центральной промышленной площадке АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07»;

«Здание 395. Участок кондиционирования и промежуточного хранения радиоактивных отходов. г. Новоуральск Свердловской области. АО «УЭХК»;

«Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников по ул. Промышленная, 21 «А» в г. Югорск, ХМАО Тюменской области»;

«Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников на территории Казымского участка Белоярского УАВР»;

«Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников на территории Надымского участка Надымского УАВР»;

«Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников на территории Заполярного участка Надымского УАВР».

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;

– проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;

– проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;

– проверка состояния физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– проверка состояния антитеррористической защищённости ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

Всего за 2020 год в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 539 проверок:

В соответствии Планом проверок Управления на 2020 год было проведено 96 проверок. Из Плана проверок Управления исключены 17 проверок по следующим основаниям:

- 2 проверки в связи с прекращением юридическим лицом деятельности, подлежащей проверке;

- 15 проверок в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации

М. Мишустина от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 «О приостановлении до 1 мая 2020 г. назначения проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ».

Информация об этом и необходимые документы направлены в Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Кроме того, за 2020 год было проведено 90 внеплановых проверок, из которых:

32 проверки было проведено в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний;

58 проверок было проведено в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий;

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 353 проверки.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 356 правонарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии.

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

2. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением принималась такая профилактическая мера, как предостережение. В адрес юридических лиц за 2020 год направлено 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2019 года.

4. 26.03.2020 Управление провело публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам 2019 года. Во исполнение Указа Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении в Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» публичные обсуждения прошли в режиме видеозаписи без участия представителей организаций. Видеозапись доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2019 год размещена на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

5. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении

разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

VI. Сведения о наложенных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности по результатам проведенных проверок в 2020 году

По итогам проверок 2020 года за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено 28 дел об административных правонарушениях, из них должностными лицами Управления рассмотрено 26 дел об административных правонарушениях: 11 дел в отношении должностных лиц и 15 дел в отношении юридических лиц, 2 дела рассмотрено Арбитражным судом в отношении юридических лиц.

В отчетный период дела об административных правонарушениях возбуждались должностными лицами Управления за следующие нарушения:

– 5 дел за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ:

а) Юридическое лицо, являясь техническим заказчиком объекта капитального строительства, допустило нарушение требований ч. 1, 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ч. 7 ст. 39 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ, «Положения об осуществлении строительного контроля

при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, не должным образом осуществляя строительный контроль;

б) Юридическое лицо, являясь лицом, осуществляющим строительство объекта капитального строительства (Генеральный подрядчик), допустило нарушение требований проектной документации, СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденных приказом Госстроя от 25.12.2012 № 109/ГС, приложения 3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128, пункта 10 РД-11-05-2007 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7, вело работы с нарушением требований проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий;

в) Юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта капитального строительства, допустило нарушение требований проектной документации СП 70.13330.2012. Свод правил. «Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87», утвержденных приказом Госстроя от 25.12.2012 № 109/ГС, пункта 10 РД-11-05-2007 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7, вело работы с

нарушением требований проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий;

г) Юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта капитального строительства, допустило нарушение требований проектной документации, СП 70.13330.2012. Свод правил. «Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87», утвержденных приказом Госстроя от 25.12.2012 № 109/ГС, РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», пункта 10 РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», требований ч. 1, 2 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ч. 7 ст. 39 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений от 30.12.2009 № 384-ФЗ, «Положения об осуществлении строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, ст. 39 «Правила обязательной оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтаж, наладки и утилизации (сноса)» Технического регламента о безопасности зданий и сооружений от 30.12.2009 № 384-ФЗ;

д) Юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта капитального строительства, допустило нарушение требований ч. 1, 2 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ч. 7 ст. 39 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений от 30.12.2009 № 384-ФЗ, «Положения об осуществлении строительного контроля при строительстве,

реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468.

– 12 дел за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ:

а) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 38 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

б) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

в) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 107 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295;

г) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 4.1.8 НП-082-07 «Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 10.12.2007 № 4;

д) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 4.4.6 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, п. 24 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347;

е) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 325 НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92, пункта 275 НП-044-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов,

работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 93;

ё) Должностное лицо допустило нарушение требований пунктов 3.4.5, 4.4 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии», утвержденных постановлением Госатомнадзора России от 28.12.2000 г. № 16, пункта 83 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52, пункта 3.6 НП-051-04 «Требования к отчету по обоснованию безопасности ядерных установок ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 04.10.2004 года № 3;

ж) Юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 5 НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 244;

з) Юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 6, 8 НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.12.2011 № 736;

и) Юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

й) Юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.8, 4.1.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 250 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521;

к) Юридическое лицо допустило нарушение требований пунктов 3.1, 3.2.2.1, 3.2.3.2, 4.2, 4.11 НП-004-08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 14.05.2008 № 3.

- 2 дела в отношении юридических лиц за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

- 9 дел в отношении юридических и должностных лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ. При этом из них, 1 производство по делу в отношении юридического лица было прекращено на основании ст. 2.9 КоАП РФ, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, юридическому лицу объявлено устное замечание.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях совершенных в 2020 году, на совершивших административные правонарушения должностных лиц и юридических лиц, поднадзорных Управлению предприятий, наложено 24 административных наказания в виде административных штрафов на общую сумму 2520 тыс. рублей и 3 административных наказания в виде предупреждения.

Всего за 2020 год уплачено 20 административных штрафов на сумму 1505 тыс. руб., из них по постановлениям о назначении административного наказания, вынесенных в 2017 и 2019 годах: 130 тыс. рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в 2020 году

1. За 2020 год в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Управления не принимались.

2. В отчетный период в судебном порядке через Арбитражный суд было обжаловано:

2 решения должностных лиц Управления, которые вынесли постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов в размере 400 тыс. рублей юридическому лицу за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (ст. 19.5 ч. 17 КоАП РФ). Решениями Арбитражного суда сумма административных штрафов снижена до 200 тыс. рублей;

1 решение должностного лица Управления, которое вынесло постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 100 тыс. рублей юридическому лицу за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии (ст. 9.6 ч. 1 КоАП РФ). Решением Арбитражного суда постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 100 тыс. рублей оставлено в силе.

VIII. О направленных Управлением разъяснениях неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах в 2020 году

Управлением был направлен запрос в адрес ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (далее – ФБУ «НТЦ ЯРБ») по вопросу распространения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92 (далее – НП-043-18), на грузовые машины и механизмы, размещенные на ходовом устройстве стреловые краны, применяемые на объектах использования атомной энергии.

В ответ на запрос Управления от ФБУ «НТЦ ЯРБ» было сообщено следующее.

Согласно п. 3 НП-043-18, требования указанного документа не распространяются на краны:

- используемые при изготовлении, испытаниях, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

- используемые на судах и иных плавучих средства с ядерными реакторами и судах атомно-технологического обслуживания;

- с ручным приводом механизмов подъема и передвижения;

- общепромышленного назначения, применяемые на объектах использования атомной энергии вне помещений (зон), в которых располагаются системы и элементы, важные для безопасности объектов использования атомной энергии;

- используемые при выполнении строительно-монтажных работ на этапе строительства (сооружения) объектов использования атомной энергии.

В этой связи на все остальные краны (в т.ч. грузоподъемные машины и механизмы, размещенные на ходовом устройстве стреловые краны), требования НП-043-18 распространяются в полном объеме.

IX. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 (с изменениями) с соответствующими перечнями размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в 2020 году

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному

использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте

Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в 2020 году.

Таблица 2.

НП-030-19. Основные правила учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438. Вступили в силу с 21.04.2020 г.	2019
НП-023-20. Требования к отчёту по обоснованию безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22.06.2020 № 236. Вступили в силу с 29.11.2020 г.	2020
НП-109-20. Общие положения обеспечения безопасности судов атомно-технологического обслуживания. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.03.2020 № 120. Вступили в силу с 13.08.2020 г.	2020

3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в 2020 году

В Таблице 3 представлен перечень ФНП, в которые были внесены изменения в 2020 году.

Таблица 3.

НП-089-15. Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Утверждены приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521. Вступили в силу 23.02.2016 г. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 19.11.2019 № 442. Приказ вступил в силу 06.01.2020 г.	2015
НП-030-19. Основные правила учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438. Вступили в силу с 21.04.2020 г. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 04.06.2020 № 215. Приказ вступил в силу 21.07.2020 г.	2019
НП-053-16. Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388. Вступили в силу 25.01.2017 г. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 05.10.2020 № 385. Приказ вступил в силу 17.11.2020 г.	2016
НП-109-20. Общие положения обеспечения безопасности судов атомно-технологического обслуживания. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.03.2020 № 120. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 29.09.2020 № 378. Приказ вступил в силу 10.11.2020 г.	2020

4. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, которые утратили силу в 2020 году

В Таблице 4 представлен перечень ФНП, которые утратили силу в 2020 году.

Таблица 4.

НП-081-07. Требования к организации зон баланса материалов. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 19.11.2007 № 2. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 07.05.2020 № 182.	2007
НП-023-2000. Требования к отчету по обоснованию безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 28.12.2000 № 15 Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 30.11.2020 № 474.	2000

5. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в 2020 году

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 5 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в 2020 году.

Таблица 5.

РБ-095-20. Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 13.02.2020 № 68.	2020
РБ-093-20. Радиационные и теплофизические характеристики отработавшего ядерного топлива водо-водяных энергетических реакторов и реакторов большой мощности канальных. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2020 № 106.	2020
РБ-162-20. Рекомендации по выполнению требований к физической защите ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов при их проектировании и сооружении. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2020 № 105.	2020
РБ-164-20. Рекомендации по оценке уровня безопасности пунктов хранения и проведению анализа несоответствий требованиям действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 12.03.2020 № 108.	2020
РБ-165-20. Рекомендации по расследованию и учету аномалий и нарушений в учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.03.2020 года № 311.	2020
РБ-155-20. Рекомендации по порядку, объему, методам и средствам контроля	2020

радиоактивных отходов в целях подтверждения их соответствия критериям приемлемости для захоронения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30.06.2020 № 253.	
РБ-166-20. Рекомендации по оценке погрешностей и неопределенностей результатов расчетных анализов безопасности атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30.07.2020 № 288.	2020
РБ-167-20. Рекомендации к обоснованию остаточного ресурса строительных конструкций объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 502.	2020
РБ-054-20. Рекомендации по составу и содержанию отчета о состоянии радиационной безопасности в организациях, использующих радионуклидные источники. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.08.2020 № 295.	2020
РБ-064-20. Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности радиационных источников. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.08.2020 № 294.	2020
РБ-076-20. Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 блока атомной станции для исходных событий, обусловленных внутривозрадными пожарами и затоплениями. Утверждены приказом Ростехнадзора от 05.10.2020 № 387.	2020

6. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором, которые утратили силу в 2020 году

В Таблице 6 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором, которые утратили силу в 2020 году.

Таблица 6.

РБ-009-99. Методология оценки уязвимости физической защиты ядерных материалов и ядерных установок. Утверждены постановлением Госатомнадзора России 29.12.1999 № 11. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 12.02.2020 № 56	1999
РБ-049-09. Оценка безопасности обращения с радиоактивными отходами Теченского каскада водоемов при их переработке и хранении. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.08.2009 № 690. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2009
РБ-079-12. Заключительное обследование и снятие исследовательских ядерных установок с федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.11.2012 № 645. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2012
РБ-077-12. Подготовка и передача данных в системе информационной поддержки государственного контроля исследовательских ядерных установок в режиме нормальной эксплуатации и при авариях. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22.11.2012 № 680. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2012
РБ-083-13. Определение причин и условий возникновения нарушений требований к обеспечению безопасности при использовании атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.05.2013 № 209. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2013

РБ-037-06. Анализ результатов контроля и оценка состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 27.12.2006 № 14. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2006
РБ-004-98. Требования к сертификации управляющих систем, важных для безопасности атомных станций. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 29.12.1998 № 4. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	1998
РБ-015-2000. Требования к составу, содержанию и порядку представления в Госатомнадзор России информации по безопасности ЯЭУ судов, находящихся в эксплуатации. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 28.12.2000 № 18. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2000
РБ-016-01. Требования к отчету по обоснованию ядерной и радиационной безопасности выгрузки отработавших тепловыделяющих сборок при реализации комплексного проекта утилизации птб «Лепсе». Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 05.04.2001 № 5. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2001
РБ-017-01. Требования к программе обеспечения качества выполнения работ по выгрузке отработавших тепловыделяющих сборок при реализации комплексного проекта «Лепсе». Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 04.06.2001 № 6. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2001
РБ-020-01. Методика оценки выбросов соединений йода в атмосферу при авариях на АЭС с реакторами ВВЭР-1000. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 19.12.2001 № 15. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231	2001
РБ-064-11. Положение о структуре и содержании отчета по обоснованию безопасности радиационных источников. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 343. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 06.08.2020 № 294.	2011

7. Приказы и распоряжения, выпущенные Государственной корпорацией «Росатом» в 2020 году.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 08.10.2020 № 1-1.4/632-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии»

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области

использования атомной энергии», Распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 08.10.2020 № 1-1.4/632-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 17.03.2020 № 1-1.4/177-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признано утратившим силу.

8. Постановления, распоряжения, выпущенные Правительством Российской Федерации в 2020 году

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.02.2020 № 189-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 23.04.2012 № 610-р» (далее – Распоряжение № 189-р)

Распоряжением № 189-р перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора», был дополнен объектом использования атомной энергии: ядерная установка филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция

по сооружению и эксплуатации плавучих атомных теплоэлектростанций», г. Москва.

9. Приказы, выпущенные Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору

Приказ Ростехнадзора от 12.03.2020 № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора» (далее – приказ Ростехнадзора № 107)

Приказом Ростехнадзора № 107, вступившим силу 24.04.2020, утверждены новые формы документов, в частности:

извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

извещение о сроках завершения работ, подлежащих проверке, при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

извещение о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства; извещение об окончании строительства (реконструкции) объекта капитального строительства;

программа проведения проверок;

предписание об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 (в редакции приказа Ростехнадзора от 14.07.2015 № 273) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных

нормативных правовых актов, проектной документации» признан утратившим силу.

Приказ Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду» (далее – приказ Ростехнадзора № 181)

С 23.10.2020 вступил в силу приказ Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду».

Действующий ранее аналогичный Административный регламент, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.10.2012 г. № 594, соответственно, признан утратившим силу.

Заявителями на предоставление государственной услуги являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие или планирующие осуществлять любые виды хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, которая приводит или приведет к выбросам радиоактивных веществ в атмосферный воздух, сбросам радиоактивных веществ в водные объекты.
